

Expunere de motive

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea articolului 456 al.(4) și articolului 464 al.(4) din Legea nr. 227/2015 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015.

Articolele 456 al.(4) și 464 al.(4) au în vedere stabilirea unor scutiri pentru terenurile și clădirile utilizate pentru prestarea de servicii turistice, în scopul sprijinirii celor care, datorită caracterului activității, nu pot încasa venituri, de-a lungul unui an, doar pe parcursul unui perioade limitate de timp.

În practică, autoritățile locale și instituțiile de control găsesc interpretări diferite ale textelor de lege care fac obiectul prezentei propuneri legislative astfel încât scutirile prevăzute la aceste articole nu pot fi aplicate. Acest lucru este consecința unei exprimări neclare, care lasă posibilitatea unor interpretări neconforme cu spiritul legii. Modificările propuse de prezenta inițiativă legislativă au în vedere eliminarea acestor neclarități și realizarea unor formulări precise care să ușureze aplicarea în practică a acestor scutiri, atât de necesare prestatorilor de servicii turistice.

Curtea Constituțională a reținut, în Decizia 391 din iunie 2019, că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. (a se vedea, în acest sens, spre exemplu, Decizia nr.189 din 2 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.307 din 5 aprilie 2006, Decizia nr.903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.584 din 17 august 2010, sau Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.116 din 15 februarie 2012). În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului.

Inițiativa legislativă nu lărgeste domeniul de aplicare a scutirilor și nici nu introduce noi scutiri, aducând doar clarificări condițiilor ce trebuie îndeplinite pentru a beneficia de scutiri.

De asemenea, considerăm că aceste clarificări sunt absolut necesare și în contextul pandemiei de virus SARS-COV-2, prestatorii de servicii turistice fiind unii din operatorii economici cei mai afectați.

Inițiator,

Senator

Eugen Dogariu

